

关于绥滨县 2020 年国民经济 和社会发展规划执行情况及 2021 年国民经济 和社会发展规划（草案）的报告

——2021 年 1 月 9 日在绥滨县第十二届人民代表大会第五次会议上

县发改局 李佳彬

尊敬的各位领导、各位代表：

受县政府委托，现将绥滨县“十三五”期间国民经济和社会
发展情况、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年
国民经济和社会发展规划（草案）报告如下。

一、“十三五”时期国民经济和社会发展情况

2016 年至 2020 年间，虽然经历了洪涝、台风、疫情等不利
因素影响，但在县委、县政府的坚强领导下，全县上下抢抓机遇，
化危为机，砥砺前行，奋力拼搏，取得了可喜成绩。县域经济规
模不断壮大，综合发展实力不断提高：预计地区生产总值年均增
长 4.9%，一般公共预算收入年均增长 4%，规上工业增加值年均
增长 1.6%，固定资产投资额年均增长 14.7%，社会消费品零售总
额年均增长 10.65%，城乡居民人均收入年均分别增长 7%和 26.4%。

——“三大攻坚战”成效显著。聚焦“三精准”，狠抓“三
落实”，强化“两不愁三保障”，推动落实农村安全饮水、文化设
施全覆盖，医疗服务个性化，兜底保障“应发尽发”，在校学生

无一因贫辍学，完成农村泥草危房改造 3108 户，推进“十大扶贫产业”，2019 年 5 月 9 日省政府批准脱贫摘帽，建档立卡贫困户 5008 户 10409 人全部脱贫，圆满完成了脱贫攻坚任务。深入推动污染防治，打好蓝天、碧水、净土保卫战。强力落实河湖长制并开展集中“清河行动”，着力推进秸秆禁烧和综合利用，努力推动厕所革命，切实加强规模养殖场废弃物处理工作，农业面源污染得到有效治理，生态环境进一步提升。做好重大风险防范化解。全面落实总体国家安全观，强化风险意识，坚守红线意识，抓好隐患排查整治，加速推进债务偿还和不良贷款清缴，有效防范化解各类风险。

——全面深化改革取得重大突破。将全面深化改革作为全县工作重中之重，强化组织领导，健全完善务实高效的推进机制，推动全面深化改革向纵深发展。完成农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体产权制度改革等 15 项试点改革工作。完成经济体制、行政体制、文化体制、社会体制、生态文明建设、党的建设等 6 个领域 25 项重点改革工作。

——产业项目建设成绩斐然。强力推进“产业项目三年攻坚行动计划”，紧紧围绕“三篇大文章”“五大产业”“两头两尾”，积极完善“四个一批”项目形成机制，全面推进产业项目建设。大唐风电、远景风电、盛蕴生物质热电联产、啤酒厂升级改造、兴达米业改扩建、龙翔通用航空等 46 个省、市重点产业项目先后落地，进一步优化了县域经济结构，增加了财政税收，促进了

人员就业，对经济社会发展发挥了关键拉动作用。

——开放发展取得积极进展。对俄外贸合作保持良好发展势头，外贸企业迅速发展壮大，发展到 12 家，外贸进出口总额累计完成 1312 万美元。全县累计对俄劳务输出 730 余人，在俄承租土地 1.38 万公顷，产值 6800 万元。务实推动跨区域合作发展，努力推动与汕头市龙湖区对接合作，在龙湖区开设绥滨农产品专卖店——绥滨米铺，组织企业参加汕头市农民丰收节等活动，带动绿色有机大米、鲜食玉米、肉鹅等农产品销售额突破 160 万元；两地联合举办了两届“绥滨新米节”活动。对口合作持续深化，实现两地互惠双赢、优势互补。

——基础设施水平显著提升。强化提升城镇宜居综合承载力，建成绥滨历史上首个大型休闲娱乐性广场，打造“15 分钟健身圈”；有序推进以福源尚居、锦绣家园等棚户区、老旧小区改造为主的安居工程，改造面积达 52 万平方米；分批次统筹实施以环城路、滨北路、绥名公路等为代表的城市道路、战备公路、场县公路、乡村公路及桥梁建设，全县公路建设总里程 400 公里，促进交通通达能力和物流承载力大幅提升；加快实施了人居环境治理改善项目，新增排水管网 4.32 公里，新增供热面积 47.1 万平方米，完成 109 个行政村农村垃圾分拣中心建设和转运设备配置工作，城乡人居环境实现质的飞跃；启动了智慧城市建设，推动城镇功能、品质进一步提升，办事中心、人民医院、中医院等公共场所 wifi 全覆盖；扎实推进以黑龙江干流达标工程、国土

防护工程、德龙灌区建设工程、节水增粮工程、高标准农田建设工程为代表的农田水利升级项目，夯实了现代农业的发展基础。

——民生保障水平稳步提高。大力推动实施了稳就业工程。完成绥滨公共职业技能实训基地建设，对4个乡镇公共服务大厅改造升级，村级服务网点全覆盖，就业服务平台实现城乡同步升级；通过“春风行动”“民营企业招聘周”等活动，搭建各类就业平台，帮助16596人实现就业；开展各类免费培训11800余人次，全县累计新增就业2.1万人，失业人员再就业1.5万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。城乡养老保险参保人数达到4.6万人，参保率达到93%，推进养老基础设施建设，完善养老服务机构，推动养老公共服务水平迈上新台阶。推进了医共体、医联体工程建设，建立和完善分级诊疗、双向转诊机制，开展“流动医院”行动。实施教育现代化推进工程，教育服务水平有效提升。推进了太极嘉年华、两江穿越、冬捕节、全民健身等文体活动顺利开展，举办首届“我要上春晚”活动，邀请俄罗斯远东民间艺术团来绥演出，全民参与文化活动热情明显提高。

——安全发展能力稳步增强。政府职能体系不断优化，社会治理体系不断完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，应急管理组织框架基本建立，重大突发公共事件应急能力显著增强，县级安全风险管控、应急指挥平台建设和城市安全运行规划编制工作在全省县级层面排名靠前。以应急指挥、抢险救援、灾害救助为主要内容的自然灾害应急救助体系得以初步建立，防汛减灾、

森林防火等各类物资储备充足、齐全，群众防灾减灾救灾意识和能力进一步提升，全县自然灾害防治形势总体稳定。自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

二、2020 年计划执行情况

2020 年是极不平凡的一年，一年来我们遭受了台风、洪涝和新冠肺炎疫情影响，但全县上下在县委、县政府的坚强领导下，贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话、重要批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全县综合实力进一步增强，发展质量逐步提升。

预计全县地区生产总值实现 59.89 亿元，同比增长 3.1%；一般公共预算收入实现 1.59 亿元，同比增长 30.34%；规上工业增加值实现 6675 万元，同比增长 13.3%；固定资产投资额完成 23.87 亿元，同比增长 25.0%；社会消费品零售总额实现 14.54 亿元，同比增长 1.0%；城镇居民人均可支配收入实现 26657 元，同比增长 6.2%；农村居民人均可支配收入完成 15500 元，同比增长 12.5%。

（一）农业结构不断优化，农村经济稳步发展

粮食丰产丰收。全县（含农场）落实水稻面积 245.65 万亩，大豆面积 34.09 万亩，玉米面积 20.1 万亩，粮食播种面积增加 18.5 万亩，粮食总产量达到 33 亿斤以上，单产、总产均创近五

年来最好水平。**畜牧业稳中有进。**落实“一主三副”发展任务，各类畜禽饲养量达到 203.17 万头只，其中，肉鹅稳定在 180 万只、肉牛饲养量 1.85 万头、生猪 5.8 万头、羊 5.5 万只。牧业增加值预计实现 4.18 亿元，同比增长 4.8%。养鱼水面积达到 1.72 万亩，水产品产量达到 7300 吨，产值达 1.38 亿元。**现代农业建设步伐加快。**继续实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，完成高标准农田建设 10.4 万亩，建设物联网检测系统 5 处，现代农业“三减”科技示范园区 10 个。推广水稻钵育机械有序抛秧技术、水稻机插秧同步测深施肥技术试验示范核心面积 157.5 亩。“**绥滨品牌**”规模不断壮大。中粮“福临门绥滨大米”正式销售，链接合作社 30 家，落实香稻 5 万亩。国家级绿色食品原料标准化生产基地面积达到 100 万亩。“绥滨白鹅”地理标志产品荣获中国品牌农业神农奖。绥滨被确定为 2020 年中国产业互联网产业融合示范县。

（二）加大对企扶持培育力度，工业经济发展势头强劲

精准施策，做好企业服务。积极落实优惠政策，加强政银企沟通交流，帮助 150 余户企业争取贷款 2.3 亿元，为企业减免返还电费、税费、社保等资金 6300 万元，切实解决企业融资难问题。**新动能培育取得成效。**加快推进了大唐三期、江阴远阳风电项目等工业大项目建设。加强对兴达米业、佳鑫米业、二九〇农场供热站等临规企业的培育，目前已经申报，预计 3 户企业均可晋升规上企业。**规上工业增加值快速增长。**大唐风电、盛蕴热电、

电业局、春景商混产值、增加值快速增长，全县 8 户规上企业增加值预计完成 6675 万元，同比增长 13.3%，大大拉动了工业增长。

（三）多措并举齐头并进，第三产业止降回升

拓宽电商销售渠道。积极推进了电商示范县项目，开展电商培训 3100 余人次；建设了绥滨县直播基地，举办直播带货活动 60 余次，参加了多平台直播活动，电商直播销售额近百万元。全年电商线上交易额预计实现 1.38 亿元。**活化商贸流通模式。**积极参与、举办市、县“金秋大集”活动，共有 300 余款产品参加展会，累计销售额 30 余万元。通过发放政府消费券，鼓励商家开展优惠活动，进一步刺激消费，促进服务业恢复发展，第三产业增加值预计实现 21.16 亿元，同比增长 2.3%，较前三季度止降回升 3.9 个百分点。**积极促进对外合作。**农把式电子商务服务中心搭介北京中粮贸易集团消费扶贫平台；与北京网库集团合作打造我国唯一的“中国大鹅产业互联网总部基地”平台；与汕头派一公司合作举办了第二届绥滨新米节活动。**培育发展旅游产业。**培育农家乐乡村旅游示范点达到 24 家，确定了乡村旅游重点村 4 个，列入省级“醉美 331”边防路建设服务设施项目 6 项。寒地淡水鱼示范中心晋升为国家 AA 级旅游景区，咱家菜园被评选为省级乡村旅游示范典型。

（四）融资渠道不断拓宽，财政收入大幅增长

积极扩宽税源涵养渠道。形成了招商方案，组建了招商专班，

巧借云洽谈，积极开展线上、线下双向招商活动，市场招商额预计完成 9.6 亿元。签订框架协议项目 6 个，其中，亿元以上项目 4 个。**财政收入大幅增长。**公共财政收入预计实现 1.59 亿元，同比增长 30.3%。其中，税收收入完成 6688 万元，同比增长 7.58%；非税收入完成 9200 万元，同比增长 54.03%。

（五）加大投资推进力度，项目建设步伐加快

多向并进争取投资倾斜。已争取到位中央预算内投资项目 12 个，地方政府专项债项目 6 个，抗疫特别国债项目 6 个，共争取资金 3.05 亿元。**多措并举推进项目建设。**实行县级领导包保项目工作机制，落实“一会三函”和“双承诺”政策，组织了“百大项目”和县级重点项目首次集中开工活动，坚持周调度、月推进、季总结制度，全力推进项目建设。百大项目取得全市投资完成率、固投入统率“双第一”。全年推进重点项目 80 个，完成投资 30.4 亿元，入统固定资产投资额实现 23.87 亿元，同比增长 25%。

（六）基础设施建设力度加大，城乡服务功能不断完善

安居工程快速推进。复工完成了裕丰、开元、平福小区 8.3 万平方米棚改项目；开工建设了金福、鸿福小区 2.8 万平方米棚改项目；启动实施了 3 个老旧小区改造；改造因灾受损房屋 115 户，拆除农村闲置危房 900 余户。**市政工程有序实施。**开工续建了西环路和长青街延伸建设项目；完成 9 公里二级供热老旧管网改造工作及换热站设备安装工作。**路网建设进一步完善。**完成连

生至迎春路网改善工程 30 公里，撤并村通硬化路工程 2.8 公里，农村公路窄加宽工程 15.2 公里，危桥改造工程 2 座 29 延米。实施农村公路安防工程 4 条，处置隐患里程 34.04 公里。

（七）生态文明稳步推进，人居环境不断改善

落实了环境管理制度。环评执行率达 100%，全县秸秆综合利用率达到 90%以上，农药包装废弃物和农膜回收率达到 70%以上，规模养殖场的粪污配套设施 100%覆盖，畜禽粪污利用率达到 84%以上。继续开展燃煤设施淘汰工作，加强建筑工地扬尘监管，确保空气质量优良率占比 85%以上。**有序推进了生态环保项目建设。**两个乡镇污水处理厂投入使用；完成了 109 个行政村的垃圾分拣中心建设。实施退耕还湿 2 万亩，完成三北工程造林 5000 亩、村屯绿化 1492.2 亩。**大力开展了村庄清洁行动。**以乡村振兴 25 个样板村、农村人居环境整治试点县 9 个村、乡镇所在地为重点，推进了乡村环境治理工程。绥东镇被评为省级改厕示范乡镇，我县成功被列为全国农村人居环境整治试点县。

（八）持续改善民生条件，城乡生活水平不断提升

巩固了脱贫成果。整合中央、省级扶贫专项资金 1.16 亿元，大力实施农业生产发展、农业基础设施建设方面 35 个项目。发放扶贫小额贷款 9804 万元、外出务工补助资金 79.9 万元，设置各类公益性岗位 1124 个。建立了防止返贫监测和帮扶机制，设立了 100 万元“绥滨县防致贫返贫基金”。继续落实了小菜园种植、肉鹅养殖等产业，促进农民增收。**完善了社会保障。**发放养

老金、各类补贴补助救助资金 4.1 亿元，为保障好困难群众在疫情期间的 basic 生活，加发补贴补助 107 万元。**稳定了居民就业。**落实援企稳岗政策，减免社保费用，发放外出就业补助，稳定居民就业，我县共有外出务工人员 1.39 万人，城镇新增就业 1886 人，实现再就业 841 人，城镇失业率控制在 3.59%。**提升了文教卫生服务水平。**推进了清风幼儿园、第一小学和第二中学教学楼等项目建设，教育基础设施进一步完善。推进了医共体、医联体建设工程；建立和完善了分级诊疗、双向转诊机制；开展“流动医院”，提升了我县诊治能力。举办了冬捕文化旅游节、冰雪大世界、职工篮球夏季联赛、迎国庆系列活动、乒乓球会员联赛等活动，提高了全民参与文化体育活动的热情。

一年来的工作，在看到成绩的同时，我们也深刻认识到，我县发展中存在一些不足和问题。主要是：整体经济结构还有待优化，发展能力还有待提高；种植业标准化不够，畜牧业规模化不足；主导产业链条短，附加值低；支柱企业少，竞争力不足；基础设施薄弱，抵抗风险能力不强。

三、2021 年国民经济和社会发展规划安排

2021 年是实施“十四五”规划的起步年，是全面建成社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标迈进的第一年。我们要认真贯彻落实中央、省、市经济会议精神，以县委十三届九次会议和全县经济会议精神为指导，围绕县委、县政府工作部署，做好经济预期，突出做好以下五方面重点工作：

主要预期目标是：地区生产总值同比增长 5.2%；公共财政收入同比增长 8.8%；固定资产投资同比增长 12%；城乡居民收入增速略高于经济发展增速。

（一）聚焦发展基础，促进产业融合，绘就振兴发展新篇章

稳农业。继续推进全国水稻绿色高产高效创建示范县申报工作，全县（含农场）水稻种植面积稳定在 240 万亩以上，粮食产量稳定在 33 亿斤以上。推动畜牧业五年“倍增计划”，各类畜禽饲养量同比增长 10%以上，肉鹅饲养量力争突破 200 万只，加快猪、牛、羊养殖向标准化、规模化发展。突出寒地淡水鱼特色，网箱、池塘、稻田养鱼协同发展，渔业产值进一步增长。**提工业。**以稳定规上企业生产为基础，以加快推进大唐三期、江阴远景、水发集团风电等重点项目建设为着力点，同步推进“小升规”企业培育和科技型企业培养，围绕产业链延伸，做好政策落实和对企服务，提高工业反哺能力和拉动经济增长能力。计划 2021 年新增规上企业 1-2 户，培育科技型小微企业 5 户以上。**促三产。**推动形成双循环新发展格局，对内以金秋大集等特色活动进一步刺激消费，恢复贸易繁荣活跃，社会消费品零售总额预计同比增长 3%；对外推进对口合作，培育外贸企业，计划新增外贸企业 2 家，外贸进出口额预计实现 900 万元；全力发展电商经济，完善物流体系，畅通销售网络，电商线上交易额计划实现 1.6 亿元。着力构建“2+3+N”旅游产业发展体系，打造农业休闲、文化历史、观光康养一体的绥滨旅游品牌，培育壮大旅游产业。

（二）聚焦投资带动，狠抓项目推进，打造经济增长引擎

精准抓好项目储备。抓住新的五年起步机遇，深入研究、贯彻落实国家、省、市新出台的政策文件精神，指导项目单位重点谋划强弱项、补短板的优质项目。重点推进已申报 2021 年 26 个中央预算内投资项目和 24 个地方政府专项债券项目，做好拟争取中央预算内投资 2.91 亿元和债券资金需求 12.76 亿元资金落实。**聚力抓好项目建设。**要以“百大项目”和县级重点项目建设为抓手，继续做好在线审批、资金拨付、贷款申请、项目入统等服务工作，重点推进江阴远阳、大唐三期、水发风电、高标准农田、绥滨粮库“退城进郊”仓储物流项目等项目，采取积极措施，稳定有效投资，确保如期保质保量竣工投产，推动固定资产投资额同比增长 12%，完成全年任务目标。

（三）聚焦挖潜增收，强化招商引资，提高县域财政实力

严格财税管理。加强对重点企业、重点用地、重点基建以及重点非税收入等事项的跟踪服务和进程监控，积极帮助项目单位和重点企业解决困难，确保财政收入应收尽收，及时入库。**积极培育税源。**落实招商引资政策，强力推进招商工作，积极开展定点招商、平台招商、以商招商、小分队招商等多方式招商，做好企业服务，促进大企业、大项目落地我县，成为新的税收增长点。**加强债务监控。**落实《绥滨县地方政府债务风险应急处置预案》，增强债务风险预警和应急处置机制作用，坚决杜绝区域性金融风险。

（四）聚焦基础设施，注重生态建设，改善人居环境

持续推进安居保障工程。续建鸿福小区棚户区改造项目；新建 1.78 万平方米双福小区棚户区改造项目；实施 6.31 万平方米福祥玉婷棚户区改造项目；启动丰麟二期棚改以及红滨小区、红光小区异地回迁安置项目。对工商银行住宅小区、信用联社住宅小区等 3 个老旧小区的主体及基础配套设施进行改造。**积极完善市政设施。**实施工业园区排水管道 9.19 公里，新建道路 5 公里；推进 7 处停车场和 1 座公共厕所建设，完成 11 万平方米城市绿化工程和 0.8 万平方米人行道铺装。启动实施城区排水防涝设施建设，推进城区内涝治理工程。**继续推进道路交通建设。**重点实施农村公路升级改造 34 公里、危桥改造 2 座。推进省道小佳河至亮子河公路绥滨至梧桐河段改扩建工程项目和国道丹东至阿勒泰公路同绥界至绥滨段工程项目的期。推进城乡公交客运一体化改革。创新农村客运运行模式，为农民群众提供安全的出行服务。**强力推进生态环境保护。**继续推进环境民生六整治，重点流域水环境专项整治。开展重点区域大气环境整治，强化重污染天气预测预警，开展环境安全大检查，加强燃煤锅炉的监管力度，推进殡仪馆火化炉环保改造。大气环境质量 PM2.5 年均值稳定达到国家二级标准，优良天数比例达 90%以上。

（五）聚焦民生改善，加快补齐短板，共享社会发展福祉

积极顺应群众对美好生活的向往，始终做到民生事项优先落实、民生投入优先保障。**稳定就业。**改善就业结构，提升就业质

量，力争实现城镇全年新增就业达到 2200 人，失业人员再就业 1000 人，就业困难人员再就业 400 人，城镇登记失业率控制在 4.0% 以内的目标。**提高保障。**继续提高城乡低保标准、特困供养人员生活补助水平，逐步提高临时救助标准，适时启动价格临时补贴。**推进惠民工程。**推进社会综合福利院适老化改造项目。启动第五幼儿园、忠仁镇幼儿园、绥滨县幼儿园、第二中学附属工程、第一中学学生公寓综合楼和图书馆工程、8 所学校的塑胶跑道及操场硬化项目、绥滨镇特殊教育综合楼及附属工程、职教中心无人机操作维修实训基地等工程项目。积极推进文化、体育事业繁荣。规范完善文化市场，鼓励开展各类文艺创作、文艺演出，计划组织“颂歌献给党——歌满滨城”等庆祝建党一百周年系列活动；开展“我要上春晚”、“闹元宵系列活动”等百姓参与度高的活动；举办“百万青少年上冰雪活动”等冰雪旅游活动。各类演出达到 100 场以上，不断丰富居民文化生活，繁荣文化事业。

各位领导、各位代表，全县经济和社会事业发展目标任务已经确定，让我们在县委坚强领导下，在县人大和县政协监督支持下，持续抓重点、补短板、强弱项，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为实施好“十四五”规划起好步、开好局。